

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЯСНЕНИЯ

Порядок учета населения при Всероссийской переписи населения 2020 года разработан в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1608 «Об организации Всероссийской переписи населения 2020 года» (с изменениями), «Принципами и рекомендациями в отношении переписей населения и жилого фонда» (ООН, 2017), «Рекомендациями Конференции Европейских статистиков по проведению переписей населения и жилищного фонда 2020 года» (ЕЭК ООН, 2015), «Рекомендациями по статистике международной миграции» (ООН, 1998).

Дата переписи. Всероссийская перепись населения 2020 года проведена по состоянию на момент учета населения – 0 часов 1 октября 2021 года. Необходимость установки такого момента связана с непрерывным изменением населения (рождения, смерти, переезды людей из одного места жительства в другое).

Период сбора сведений о населении – с 15 октября по 14 ноября 2021 года для всей страны, кроме отдаленных и труднодоступных территорий. Для территорий, на которых проведение переписи в общие сроки было затруднено, перепись состоялась в другие сроки – с 1 октября 2020 года по 20 декабря 2021 года – в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 31 августа 2020 г. № 563 «Об утверждении Перечня отдаленных и труднодоступных территорий и сроков проведения в них Всероссийской переписи населения 2020 года» (зарегистрирован Минюстом России 8 октября 2020 г., регистрационный № 60299).

Разработка итогов Всероссийской переписи населения 2020 года произведена по муниципальным образованиям субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 октября 2021 года.

Категории переписываемого населения. При Всероссийской переписи населения 2020 года, как и при Всероссийских переписях населения 2002 и 2010 годов, учитывалось постоянное население. Это население, постоянно (обычно) проживающее в Российской Федерации:

лица, проживающие или намеревающиеся проживать на территории России постоянно (в течение 12 и более месяцев подряд);

граждане России, находящиеся за пределами Российской Федерации в связи со служебной командировкой или выполнением служебных

обязанностей по линии органов государственной власти Российской Федерации сроком один год и более (включая находящихся вместе с ними членов их семей);

лица, постоянно проживающие в России и временно выехавшие за рубеж в командировку, на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами, на учебу или по другим причинам на срок менее одного года;

постоянно проживающие в России моряки российских рыболовных и торговых судов, находящиеся на дату переписи населения в плавании;

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на постоянное жительство или ищущие убежище, включая и тех из них, кто не успел оформить регистрационные документы;

российские и иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Россию из-за рубежа на учебу, работу или с другой целью на срок один год и более (независимо от того, сколько времени они пробыли в стране и сколько им осталось находиться в России).

При Всероссийской переписи населения 2020 года были также учтены отдельной категорией лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживающие за рубежом (включая государства – участники СНГ). В численность этой категории населения вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на учебу или работу на срок менее 1 года, прибывшие независимо от срока на отдых, лечение, посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества, а также транзитные мигранты.

Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву, и лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы, вошли в численность того населенного пункта, на территории которого фактически располагается соответствующий закрытый объект.

Бездомные учтены в том месте, где их застала перепись.

Не учитывались при переписи населения:

российские граждане, постоянно проживающие за рубежом (кроме граждан России, находящиеся за пределами Российской Федерации по линии органов государственной власти Российской Федерации);

российские граждане, выехавшие за рубеж на работу по контрактам с российскими или иностранными фирмами или учебу на срок один год и более (независимо от того, когда они выехали и сколько им осталось находиться за рубежом);

иностранцы граждане, работающие в дипломатических и других представительствах своего государства, иностранные военнослужащие и члены их семей;

иностранцы граждане, работающие на территории России в представительствах международных организаций;

иностранные граждане, являющиеся членами делегаций правительств и законодательных органов своих государств.

Население переписано по **месту своего постоянного (обычного) жительства**, которым является населенный пункт, дом, квартира, комната, где опрашиваемый проводит большую часть своего времени постоянно (обычно). Это место может совпадать или не совпадать с адресом, по которому человек зарегистрирован по месту жительства или пребывания.

Единицей места проживания считается жилое помещение, в понятие которого входят:

а) квартира в многоквартирном доме (включая квартиру в общежитии квартирного типа);

б) индивидуальный (одноквартирный) дом (изба, сторожка, коттедж или другое одноквартирное строение);

в) комната в общежитии (неквартирного типа);

г) номер, комната в гостинице и других учреждениях для временного пребывания населения, где были постоянно проживавшие;

д) любое другое помещение, приспособленное для жилья (вагончик, бытовка, хозблок, баржа и т. п.);

е) палата, отделение и др. (в зависимости от того, как ведется учет в соответствующих организациях) в учреждениях социального и медицинского назначения (домах ребенка, детских домах, школах-интернатах для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных (коррекционных) школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детских домах-школах, домах-интернатах для престарелых и инвалидов, в больницах для больных с хроническими заболеваниями и т.п.), в казармах, местах заключения, религиозных организациях.

В каждом жилом помещении переписано все постоянно (обычно) проживавшие в нем, включая и тех, кто на момент переписи временно отсутствовал.

Ниже приводится порядок переписи отдельных категорий населения, определение места постоянного (обычного) жительства которых могло вызвать затруднения.

1) Лица, постоянно проживавшие в данном помещении и выехавшие на срок до 1 года в командировку (в другой населенный пункт России или за границу, включая командировки по линии органов государственной власти), на работу по контракту с российскими или зарубежными организациями (включая работу вахтовым методом) или учебу, а также, выехавшие, независимо от срока, на отдых, лечение, для посещения родственников или знакомых, религиозного паломничества и т.п., переписывались по месту их постоянного жительства с отметкой о временном отсутствии.

2) Граждане России, выехавшие в длительные служебные командировки (на 1 год и более) за границу по линии органов государственной власти Российской Федерации, и находившиеся вместе с ними члены их семей, переписывались по месту их нахождения. Численность этой категории населения представлена в таблице 1 тома 1.

3) Студенты высших и средних профессиональных образовательных учреждений, проживавшие по месту обучения, переписывались по месту их учебы.

4) Лица, призванные на военно-учебный сбор, переписывались дома вместе с членами их домохозяйств с отметкой о временном отсутствии.

5) Военнослужащие, проходившие военную службу по контракту и проживавшие на открытой территории, переписывались вместе с членами их домохозяйств в общем порядке.

6) Военнослужащие, проходившие военную службу по призыву или по контракту и проживавшие на закрытой территории, переписывались по месту их нахождения.

7) Члены экипажей российских торговых и пассажирских судов, находившихся в дальнем плавании, переписывались с отметкой о временном отсутствии в том месте, где постоянно проживало домохозяйство, в состав которого они входили. Члены экипажей судов (кроме имевших домохозяйство), зарегистрированные по судну или по организации, в которой работали, переписывались до выхода в море по месту нахождения организации.

8) Находившиеся в местах предварительного заключения лица, арестованные в административном порядке, задержанные по подозрению в совершении преступления, находившиеся под следствием, а также лица, в отношении которых приговор не вступил в силу, переписывались по месту

своего постоянного (обычного) жительства с отметкой о временном отсутствии.

9) Лица, находившиеся в местах предварительного заключения, в отношении которых приговор вступил в силу, а также лица, отбывавшие наказание в местах лишения свободы, переписывались по месту их нахождения.

10) Постоянно проживавшие в Российской Федерации иностранные граждане (т. е. лица, имевшие гражданство зарубежного государства) и лица без гражданства переписывались по месту их жительства в общем порядке.

11) Лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на срок 1 год и более на работу по контрактам с российскими и иностранными организациями (кроме иностранных граждан, работавших в представительствах иностранных государств и международных организаций) или учебу, переписывались как постоянные жители России там, где они обычно проживали в Российской Федерации.

12) Лица (независимо от их гражданства), прибывшие из зарубежных стран в Российскую Федерацию на постоянное жительство или в поисках убежища (независимо от того, получили они разрешение на жительство или нет), переписывались как постоянные жители Российской Федерации в том месте, где их застала перепись.

13) В гостиницах, больницах, домах отдыха, санаториях и т. п. переписывались только те лица, которые не имели другого места жительства.

14) Лица, не имевшие постоянного места жительства (например, бездомные), переписывались там, где их застала перепись.

Все перечисленные категории населения (кроме категории, указанной в пункте 2) вместе с населением, переписанным по месту своего постоянного (обычного) жительства, составили численность постоянного населения Российской Федерации, находившегося на территории страны.

В численность населения, временно находившегося на территории России на дату переписи, но постоянно проживавшего за рубежом, вошли лица (независимо от их гражданства), прибывшие в Российскую Федерацию на срок до 1 года на учебу или работу, прибывшие независимо от срока на отдых, для лечения, в гости к родственникам или знакомым, а также транзитные мигранты.

Программа Всероссийской переписи населения 2020 года (перечень вопросов переписных листов для сбора сведений о населении) содержала вопросы для постоянного населения, а также сокращенный перечень вопросов для лиц, временно находившихся на территории Российской Федерации.

Образцы форм переписных листов приведены в Приложении. Форма и текст бланков переписных листов в электронной форме совпадают с формой и текстом бланков переписных листов на бумажном носителе в соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Постоянному населению задавались вопросы в отношении состава домохозяйств, демографической и национальной характеристик, гражданства, состояния в браке (супружеском союзе), образования, обучения, владения и пользования языками, источников средств к существованию, участия в рабочей силе, миграции и рождаемости (форма Л), а также жилищных условий (форма П).

Лица, временно находившиеся на территории Российской Федерации на дату переписи, но постоянно проживавшие за рубежом, были переписаны по краткой программе (форма В).

Метод переписи. Впервые в отечественной практике проведения переписей населения, респонденты могли самостоятельно заполнить на себя и членов своего домохозяйства переписные листы в электронной форме в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть Интернет) на «Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ЕПГУ). Лица, не заполнившие переписные листы на ЕПГУ, опрашивались специально обученными переписчиками, которые заполняли электронные переписные листы на планшетных компьютерах. Бумажные переписные листы использовались только в крайнем случае, например, по настоятельной просьбе респондента или при поломке планшетного компьютера. Переписчики в период сбора сведений о населении обходили все помещения своего счетного участка, где проживало или могло жить население (включая нежилые помещения), и собирали сведения о жителях, не переписавшихся на ЕПГУ.

Вопросы задавались населению в той формулировке, которая дана в переписных листах. Запись сведений в переписные листы производилась со слов опрашиваемых без предъявления каких-либо документов,

подтверждающих правильность ответов. Сбор сведений осуществлялся также на стационарных участках и, в отдельных случаях, с использованием телефонной связи.

По лицам, отказавшимся участвовать в переписи, и лицам, которых переписчики не застали дома за весь период проведения переписи, сведения о поле и дате рождения были получены из административных источников в соответствии с Федеральным законом от 25 января 2002 г. № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения».

Контрольные мероприятия. Для полноты охвата населения, исключения случаев повторных записей и пропусков отдельных лиц в период переписи и после нее осуществлялись контрольные мероприятия. На людей, имевших не одно место жительства, заполнялись наряду с переписными листами формы КС «Список лиц для контроля за заполнением переписных листов» и выдавалась справка о прохождении переписи, чтобы исключить их повторный учет. Справка выдавалась также тем, кто был переписан без указания места постоянного жительства (бездомным, переезжавшим с одного места жительства на другое, если перепись застала их в пути) и временно находившимся на территории России, но постоянно проживающим за рубежом.

Во время проведения переписи был проведен контрольный обход 10% жилых помещений в каждом счетном участке для проверки полноты и правильности переписи. Люди, пропущенные в ходе переписи и выявленные во время контрольного обхода, вносились в переписные листы, а ошибочно переписанные исключались из них.

Итоги переписи. Данные переписи населения 2020 года, полученные на основе автоматизированной обработки заполненных переписных листов, публикуются по постоянному населению Российской Федерации, находившемуся на дату переписи на территории страны (далее - постоянное население). Только в таблице 1 тома 1 и в томе 6 приводится численность и характеристика лиц, временно находившихся на дату переписи на территории России, но постоянно проживающих за рубежом.

Структурные характеристики населения представлены в итогах переписи по ответам респондентов на соответствующие вопросы переписных листов на основе самоопределения. Люди могли не отвечать на отдельные вопросы переписного листа, поэтому в итогах имеются группы лиц, не указавших ответ. Только первые три вопроса формы Л и первый вопрос

формы П были обязательными для заполнения, любой другой вопрос можно было оставить без ответа. Около 9 млн человек учтены в переписи только по возрастно-половым характеристикам без распределения по другим демографическим и социально-экономическим параметрам ввиду минимального заполнения переписных листов. В их число входят и лица, на которых данные были получены из административных источников по причине их отказа от участия в переписи или отсутствия дома в течение всего периода сбора сведений о населении.

Возраст. Данные о возрасте получены на основе ответов на вопрос 3 переписных листов формы Л о дате рождения. На основании даты рождения автоматически рассчитано полное число исполнившихся лет. В таблицах 1-4 наряду с возрастной структурой населения, представленной по пятилетним возрастным группам, приводятся также данные по отдельным укрупненным возрастным группам, используемым в различных расчетах при анализе информации и разработке социально-экономических программ. Такими группами являются: население трудоспособного возраста – мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет; население старше трудоспособного возраста – мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более. По сравнению с Всероссийской переписью населения 2010 года изменен алгоритм формирования групп «население трудоспособного возраста» и «население старше трудоспособного возраста» из-за измененного в межпереписной период пенсионного возраста:

	Всероссийская перепись населения 2020 года	Всероссийская перепись населения 2010 года
население трудоспособного возраста	мужчины 16-61,5 лет, женщины 16-56,5 лет	мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 лет
население старше трудоспособного возраста	мужчины 61,5 лет и более, женщины 56,5 лет и более	мужчины 60 лет и более, женщины 55 лет и более

Образование. Данные об образовании получены от населения в возрасте 6 лет и более на основе ответов на вопрос 15 переписного листа формы Л. В переписном листе, кроме названий уровней образования, принятых в настоящее время, в скобках были даны ранее использовавшиеся названия соответствующих уровней образования. При ответ население указывало наивысший из достигнутых уровень образования. В таблицах настоящего сборника представлено распределение населения по уровням

образования, установленным Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями). Согласно законодательству наличие определенного уровня образования предполагает достижение и подтверждение человеком определенного образовательного ценза, в результате чего ему выдается соответствующий документ (при переписи не требовалось документальное подтверждение ответа респондента). В таблицах 1 и 4 население распределено по следующим уровням образования:

кадры высшей квалификации (ранее – послевузовское) – лица, окончившие аспирантуру, докторантуру, ординатуру и адъюнктуру (независимо от защиты диссертации);

высшее профессиональное – лица, окончившие образовательную организацию высшего образования: институт, академию, университет и т. п. по ступеням:

бакалавриат – обучавшиеся в образовательной организации высшего образования не менее 4-х лет и получившие аттестацию по квалификации «бакалавр»;

специалитет – получившие аттестацию по квалификации «специалист», а так же окончившие вуз до 1995 года (включая выпускников вузов СССР);

магистратура – обучавшиеся в образовательной организации высшего образования не менее 6-ти лет и аттестованные по квалификации «магистр»;

неполное высшее профессиональное (незаконченное высшее) – завершившие обучение по основной образовательной программе высшего профессионального образования в объеме не менее 2-х лет срока обучения и получившие диплом о неполном высшем профессиональном образовании. Этот уровень отмечался и тем, кто до 2007 года закончил обучение без получения документа об образовании по образовательной программе высшего образования в объеме не менее половины срока обучения;

среднее профессиональное – окончившие профессиональную образовательную организацию по ступеням:

квалифицированный рабочий, служащий – окончившие профессиональное училище, профессиональный лицей, учебно-курсовой комбинат, учебно-производственный центр, техническую школу, например,

мореходную, и другие) на базе 8 (9) классов общеобразовательной организации (школы) или на базе среднего (полного) общего образования. Этот уровень соответствует начальному профессиональному образованию в прошлом;

специалист среднего звена – окончившие техникум, училище (медицинское, педагогическое), колледж, техникум-предприятие и тому подобное. Этот уровень соответствует среднему профессиональному образованию в прошлом;

среднее (полное) общее – окончившие общеобразовательную организацию – школу, лицей, гимназию и т.п. и получившие аттестат о среднем (полном) общем образовании;

основное общее (неполное среднее) – окончившие 9 классов общеобразовательной организации, неполную среднюю школу, а также учащимся 10-11 (12) классов общеобразовательной организации;

начальное общее – окончившие начальную общеобразовательную школу, а также учащиеся 4-9 классов общеобразовательной организации;

дошкольное – обучавшиеся по программе дошкольного образования и не получившие уровня начального общего образования.

Учащимся и окончившим образовательную организацию, реализующую дополнительные образовательные программы и не дающую общего образования (например, учебно-курсовой комбинат, учебно-производственный центр, курсы переподготовки и повышения квалификации, подготовительные курсы при учебных заведениях и т.п.), отмечался уровень образования, полученный ими до поступления в эти образовательные организации.

Лицам, не имевшим начального общего образования, при переписи задавался вопрос, умеют ли они читать и писать. При подведении итогов переписи лица, не умеющие ни читать, ни писать, отнесены к неграмотным. Их численность представлена в таблицах 1 и 4.

В таблицах 2 и 3 приведены данные о населении, имеющем ученые степени кандидата наук и доктора наук, а также о кадрах высшей квалификации без ученой степени. Эта информация получена на основе ответов на вопрос 15.1 переписного листа формы Л. Степень кандидата или доктора наук указывали защитившие диссертацию на соискание

соответствующей ученой степени лица с высшим образованием по ступеням специалитет или магистратура, а также кадры высшей квалификации. Их количество приведено в гр. 3 и 4 таблиц 2 и 3. Окончившие аспирантуру, докторантуру, ординатуру и адъюнктуру без защиты диссертации учтены в гр. 5 таблиц 2 и 3 как кадры высшей квалификации, не имеющие ученой степени. В этой же графе учтены кадры высшей квалификации, не указавшие наличие ученой степени.

В таблице 4 представлено распределение по уровню образования **занятого населения** частных домохозяйств в возрасте 15 лет и более. Занятыми считаются те, кто на неделе, предшествующей дате переписи, имел работу, приносящую заработок или доход. Информация получена от населения в возрасте 15 лет и более на основе сочетания ответов на вопросы 15 и 18 переписного листа формы Л. Графа «не имеющие образования» включает в себя как лиц, не имеющих начального общего образования, так и имеющих дошкольное образование.

Обучение. Данные о распределении населения, обучавшегося по основным и дополнительным образовательным программам, представлены в таблице 5. Они получены на основе ответов на вопросы 16 переписного листа формы Л. В таблице 5 население распределено по обучению на основе образовательных программ, установленных Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями):

программы дошкольного образования – для детей, начиная с двухмесячного возраста, например, в яслях, детских садах и других организациях;

программы общего образования – для обучающихся по основным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (в частности, в школах);

основные профессиональные программы – для студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, программам высшего образования – бакалавриата, специалитета и магистратуры, программам подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктура), программам ординатуры и ассистентуры-стажировки;

дополнительные образовательные программы – для детей и взрослых,

получающих дополнительное образование по общеразвивающим и предпрофессиональным программам в организациях дополнительного образования (музыкальные, художественные, хореографические школы, школы искусств, центры (дворцы, дома, станции, клубы) детского творчества, спортивные, технические, экологические и тому подобные, курсы различной направленности (например, курсы иностранных языков) и другие организации, не обеспечивающие получения уровней общего и профессионального образования), а также для получающих дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки.

Население может обучаться как только по одной из основных образовательных программ, так и по одной из основных образовательных программ с одновременным освоением одной или нескольких программ дополнительного образования.

Городское и сельское население. В настоящем сборнике приводятся данные о распределении населения на городское и сельское по месту его постоянного жительства в городских и сельских населенных пунктах. Городскими населенными пунктами считаются населенные пункты, утвержденные законодательными актами в качестве городов и поселков городского типа (рабочих, курортных и дачных поселков). Все остальные населенные пункты являются сельским. Наименования муниципальных образований не отражают категорию проживающего в них населения (городского или сельского), поскольку в состав городского округа или городского поселения могут входить как городские, так и сельские населенные пункты, а в состав сельских поселений – поселки городского типа.